

## ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ด้วยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟัง อาทิ สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาหรือทำภารกิจในเรื่องนั้น รวมทั้งความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์ คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย บุคคลซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ รวมทั้งแจ้งผู้เกี่ยวข้องตามที่เห็นสมควรรับทราบ ประกอบกับความในข้อ ๔ แห่งคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่ในขั้นเสนอหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย และการรับฟังความคิดเห็นภายหลังจากที่มีร่างกฎหมายแล้ว กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายเสร็จเรียบร้อยแล้ว เห็นควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมาย พร้อมชี้แจงข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น และระยะเวลาการเริ่มต้นและสิ้นสุด

วิธีการรับฟังความคิดเห็น ใช้วิธีการส่งประเด็นไปถามหน่วยงานราชการและผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาคเอกชน ภาคประชาสังคม รวมถึงผู้ประกอบการ โดยให้แสดงความคิดเห็นผ่านระบบสารสนเทศของกรมควบคุมโรค รวมถึงเปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ระหว่างวันที่ ๒๔ เมษายน - ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๙

### ๒. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย

เนื่องจากเครื่องตีมแอลกอฮอล์ไม่ใช่สินค้าธรรมดา รัฐจึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เพื่อลดขนาดของผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ไม่ว่าจะเป็นด้านสุขภาพ ด้านอุบัติเหตุ หรือด้านอาชญากรรม ซึ่งมาตรการควบคุมเวลาขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์เป็นหนึ่งในมาตรการจำกัดการเข้าถึงเครื่องตีมแอลกอฮอล์ทางกายภาพที่องค์การอนามัยโลกแนะนำว่าจะเกิดประสิทธิผล ในการลดผลกระทบจากเครื่องตีมแอลกอฮอล์ กระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมโรค จึงออกประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เรื่อง กำหนดเวลาห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จึงกำหนดเวลาขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ให้สามารถขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ได้ ตั้งแต่เวลา ๑๑.๐๐ - ๑๔.๐๐ น. และตั้งแต่เวลา ๑๗.๐๐ - ๒๔.๐๐ น. อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ดังกล่าว สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ที่มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาทบทวนกฎหมายที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมและกระตุ้นการท่องเที่ยว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดเวลาขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ เพื่อลดข้อจำกัดในด้านต่าง ๆ กระตุ้นเศรษฐกิจ เพิ่มรายได้ให้กับผู้ประกอบการและภาคการท่องเที่ยว

ของประเทศไทย จึงกำหนดให้ภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ กล่าวคือ ตั้งแต่วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๙ สามารถขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ ในช่วงเวลา ๑๑.๐๐ - ๒๔.๐๐ น. โดยกำหนดให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ดำเนินการประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการขยาย ช่วงเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อพิจารณา ก่อนครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สกพอ ๐๔๐๖/๑๙๘ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๙ ขอความอนุเคราะห์เร่งรัดให้มีการออกกฎหมาย เพื่อผ่อนคลายเป็นสามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่โครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบิน ภาคตะวันออกได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง เนื่องจากเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ สกพอ. ได้ลงนามในสัญญา ร่วมลงทุนโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออกกับบริษัท อู่ตะเภา อินเตอร์เนชั่นแนล เอวิเอชั่น จำกัด เพื่อพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาสู่การเป็นท่าอากาศยานระดับโลก (World Class Airport) และเป็นศูนย์กลางการบินและโลจิสติกส์ในระดับภูมิภาค ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ รับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เรื่อง สิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก เห็นชอบกับการกำหนดสิทธิประโยชน์ และมาตรการด้านต่าง ๆ เพื่อให้พื้นที่เมืองการบินภาคตะวันออกมีศักยภาพ สามารถรองรับและดึงดูดนักท่องเที่ยว ผู้เดินทาง นักท่องเที่ยว และผู้ใช้สนามบินได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง รวมถึงการผ่อนคลามาตรการควบคุมเวลาขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้พื้นที่ดังกล่าวสามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง และในการประชุม กพอ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๘ กพอ. ได้มีมติเห็นชอบในหลักการการผลักดันมาตรการ สนับสนุนดังกล่าวเป็นมาตรการที่ต้องเร่งรัดดำเนินการให้มีผลในทางปฏิบัติภายในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๘ แต่ปัจจุบันยังไม่มีมีการออกกฎหมายรองรับมาตรการสนับสนุนให้สามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ เมืองการบินภาคตะวันออกได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ทำให้การเริ่มต้นพัฒนาโครงการฯ มีความล่าช้า ไม่เป็นไปตามที่ กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุน ส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อรัฐและการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก สกพอ. จึงขอความอนุเคราะห์จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข พิจารณาเร่งรัดให้มีการออกกฎหมาย เพื่อผ่อนคลายเป็นสามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่เมืองการบินภาคตะวันออกได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้นำเสนอการประเมินผลกระทบเกี่ยวกับการขยายเวลาขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และประเด็นการผ่อนคลามาตรการควบคุม เวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเขตส่งเสริมเมืองการบินภาคตะวันออก ในการประชุมคณะกรรมการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๙ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ความเห็นชอบ ร่างประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เรื่อง กำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. .... โดยกำหนดให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๑.๐๐ - ๒๔.๐๐ น. พร้อมทั้งกำหนดข้อยกเว้น เพิ่มเติมให้การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในบริเวณเฉพาะที่จัดไว้เพื่อขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ซึ่งใช้

จัดกิจกรรม การประชุม นิทรรศการ งานแสดงสินค้า งานมหรสพ หรือกิจกรรมอื่นใดที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน หรือการขายในสถานที่จำหน่ายอาหารหรือเครื่องดื่ม ในพื้นที่ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดระยอง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ตั้งอยู่ในเขตส่งเสริมเมืองการบิน ภาคตะวันออกสามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง รวมถึงกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมให้ผู้ประกอบการที่ได้รับการยกเว้นดังกล่าว ต้องจัดให้มีการคัดกรองและมาตรการที่จำเป็นเพื่อการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม ความปลอดภัยของประชาชน และการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชน

### ๓. หลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย

๓.๑ กำหนดให้สามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตั้งแต่เวลา ๑๑.๐๐ - ๒๔.๐๐ น.

๓.๒ กำหนดข้อยกเว้นให้การขายในอาคารที่ให้บริการแก่ผู้โดยสารภายในสนามบินที่ให้บริการเที่ยวบินระหว่างประเทศ สถานบริการ และโรงแรม

๓.๓ กำหนดข้อยกเว้นเพิ่มเติมให้การขายในเขตส่งเสริมเมืองการบินภาคตะวันออก โดยสามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ ดังนี้

๓.๓.๑ การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในบริเวณเฉพาะที่จัดไว้เพื่อขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ซึ่งใช้จัดกิจกรรม การประชุม นิทรรศการ งานแสดงสินค้า งานมหรสพ หรือกิจกรรมอื่นใดที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน

๓.๓.๒ การขายในสถานที่จำหน่ายอาหารหรือเครื่องดื่ม

๓.๔ กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ได้รับยกเว้นตามข้อ ๓.๒ - ๓.๓ ต้องจัดให้มีการคัดกรองและมาตรการที่จำเป็นเพื่อการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม ความปลอดภัยของประชาชน และการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชน

### ๔. ประเด็นคำถามที่รับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้สามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตั้งแต่เวลา ๑๑.๐๐ - ๒๔.๐๐ น. หรือไม่ (ร่างประกาศฯ ข้อ ๓)

๔.๒ ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดข้อยกเว้นให้การขายในอาคารที่ให้บริการแก่ผู้โดยสารภายในสนามบินที่ให้บริการเที่ยวบินระหว่างประเทศ สถานบริการ และโรงแรมหรือไม่ อย่างไร (ร่างประกาศฯ ข้อ ๓ (๑) - (๓))

๔.๓ ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดข้อยกเว้นให้การขายในเขตส่งเสริมเมืองการบินภาคตะวันออกหรือไม่ อย่างไร (ร่างประกาศฯ ข้อ ๓ (๔))

๔.๔ ท่านเห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ที่ได้รับยกเว้นต้องจัดให้มีการคัดกรองและมาตรการที่จำเป็นต่าง ๆ หรือไม่ อย่างไร (ร่างประกาศฯ ข้อ ๔)

๔.๕ ท่านเห็นด้วยกับร่างประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ เรื่อง กำหนดเวลาห้ามขายเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ พ.ศ. .... ฉบับนี้ หรือไม่ อย่างไร

๔.๖ ท่านมีความเห็นหรือข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อร่างประกาศคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี๋มแอลกอฮอล์ฉบับนี้หรือไม่ อย่างไร

#### ๕. ผู้ที่เกี่ยวข้อง

พนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้บังคับใช้กฎหมาย หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ภาคประชาสังคม นักวิชาการ ผู้ประกอบการ ประชาชนทั่วไป